13.01
2014

Электронный бюллетень №1
Центр правовой трансформации

В выпуске:

- *Новости законодательства;*

Центр правовой трансформации

некоммерческая организация, целью деятельности которой является повышение правовой культуры, организация просветительской, аналитической и исследовательской деятельности в области права.

Lawtrend

группа профессионалов, которые, совместно действуя правовыми, исследовательскими и просветительскими методами, добиваются свободной реализации и эффективной защиты прав и свобод человека.

Представляем вашему вниманию специальный выпуск электронного бюллетеня Центра правовой трансформации **“Новости законодательства”** – начало года оказалось богатым на нормативно-правовые акты, представляющие интерес, в том числе и для некоммерческих организаций.

Новости законодательства

Законы Республики Беларусь

1. С 1 января 2014 г. вступили в силу основные положения Закона Республики Беларусь от 12.07.2013 № 57-З **«О бухгалтерском учете и отчетности».** Данный закон заменил одноименный Закон Республики Беларусь от 18.10.1994 № 3321-XII, который, соответственно, с 1 января 2014 г. утратил силу.

Закон № 57-З определяет правовые и методологические основы бухгалтерского учета, требования к составлению и представлению бухгалтерской и (или) финансовой отчетности.

Действие данного закона распространяется на все юридические лица, независимо от их организационно-правовой формы, в том числе некоммерческие организации.

Новый закон устанавливает, что руководитель организации в зависимости от объема учетной работы вправе:

- создавать структурное подразделение, возглавляемое главным бухгалтером;
- возлагать ведение бухгалтерского учета и составление отчетности на главного бухгалтера;
- передавать по договору ведение бухгалтерского учета и составление отчетности организации или индивидуальному предпринимателю, оказывающим услуги по ведению бухгалтерского учета и составлению отчетности.

Таким образом, как и в соответствии с ранее действующими нормами, организация должна включить в штат должность главного бухгалтера (с ним должен быть заключен трудовой договор) либо заключить гражданско-правовой договор с юридическим лицо или индивидуальным предпринимателем, оказывающим услуги по ведению бухгалтерского учета и составлению отчетности.

В тоже время закон предусматривает и нововведение: руководитель общественной и религиозной организации (объединения) вправе вести бухгалтерский учет и составлять отчетность лично. Однако лишь в том

случае, если этот руководитель отвечает требованиям, предъявляемым к главному бухгалтеру.

Закон выдвигает также новые, по сравнению с ранее действующими, требования к главному бухгалтеру:

- наличие высшего или среднего специального образования, предоставляющего в соответствии с законодательством Республики Беларусь право работать по специальности бухгалтера, и стажа работы по специальности бухгалтера не менее трех лет;
- отсутствие непогашенной или неснятой судимости за совершение преступления против собственности и порядка осуществления экономической деятельности.

Некоторые изменения затронули и состав отчетности некоммерческих организаций. Если ранее упрощенный порядок составления отчетности устанавливался только для некоммерческих организаций, не осуществляющих предпринимательскую деятельность и не имеющих, за исключением выбывших активов, оборотов по реализации товаров, выполнению работ, оказанию услуг, то с нового года сокращенный состав отчетности установлен для всех некоммерческих организаций. Состав их годовой отчетности дополнился примечаниями к отчетности, а квартальной - несколькими формами и примечаниями к отчетности.

Закон установил, что годовая и промежуточная отчетность (за исключением месячной отчетности) некоммерческих организаций состоят из:

- бухгалтерского баланса;
- отчета о прибылях и убытках;
- отчета об использовании целевого финансирования;
- примечаний к отчетности, предусмотренных законодательством Республики Беларусь.

Месячная отчетность некоммерческих организаций состоит из бухгалтерского баланса.

Организации освобождаются от обязанности ведения бухгалтерского учета и составления отчетности, если это установлено в законодательных актах. Например, организации, применяющие упрощенную систему налогообложения и на основании ст. 291 Налогового кодекса ведущие учет в книге учета доходов и расходов.

С 2014 г. на подзаконном уровне вопросы бухгалтерского учета и отчетности будут регулироваться новой разновидностью нормативных правовых актов – национальными стандартами бухгалтерского учета и отчетности, принимаемыми Минфином и определяющими правила

бухгалтерского учета активов, обязательств, собственного капитала, доходов, расходов организации и (или) раскрытия информации в отчетности. Наряду с ними могут приниматься и иные нормативные правовые акты Минфина, в частности инструкции.

2. Закон Республики Беларусь **«О конституционном судопроизводстве»** подписан 8 января. Подробнее - http://pravo.by/main.aspx?guid=127223

3. Законом Республики Беларусь от 4 января 2014 г. № 102-З внесены изменения и дополнения в Закон Республики Беларусь от 10 января 2008 г. № 455-З **«Об информации, информатизации и защите информации».**

В частности, внесены изменения в терминологию.

Введено понятие *«персональные данные»,* под которыми понимаются основные и дополнительные персональные данные физического лица, подлежащие в соответствии с законодательными актами Республики Беларусь внесению в регистр населения, а также иные данные, позволяющие идентифицировать такое лицо. Дополнено критерием подлинности определение понятия «защита информации», под которой понимается комплекс правовых, организационных и технических мер, направленных на обеспечение конфиденциальности, целостности, подлинности, доступности и сохранности информации.

Законом существенно расширены полномочия Оперативно-аналитического центра при Президенте Республики Беларусь в области защиты информации.

Внесены изменения и дополнения в определение общедоступной информации и информации, распространение и (или) предоставление которой ограничено. Так, дополнительно к ранее установленным случаям *не могут быть ограничены доступ к информации, распространение и (или) предоставление информации* о:

- социально-экономическом развитии Республики Беларусь и ее административно-территориальных единиц;
- правах, свободах, законных интересах и обязанностях физических лиц, правах, законных интересах и обязанностях юридических лиц и о порядке реализации прав, свобод и законных интересов, исполнения обязанностей.

Категория «информация, распространение и (или) предоставление которой ограничено» дополнена служебной информацией ограниченного распространения, а также информацией, составляющей банковскую и иную охраняемую законом тайну.

Установлена обязательность письменной формы согласия физического лица на сбор, обработку, хранение информации о частной жизни физического лица и персональных данных, а также пользование ими, если иное не установлено законодательными актами Республики Беларусь.

Введено понятие *«служебная информация ограниченного распространения»,* к которой относятся сведения, касающиеся деятельности государственного органа, юридического лица, распространение и (или) предоставление которых могут причинить вред национальной безопасности Республики Беларусь, общественному порядку, нравственности, правам, свободам и законным интересам физических лиц, в том числе их чести и достоинству, личной и семейной жизни, а также правам и законным интересам юридических лиц и которые не отнесены к государственным секретам.

В новой редакции изложен порядок предоставления общедоступной информации на основании обращения, а также порядок и способы распространения общедоступной информации государственными органами.

Законом уточнен перечень оснований для отказа в предоставлении общедоступной информации, например, в случаях если эта информация опубликована в официальном периодическом издании или находится в свободном доступе на сайтах государственных органов.

Также закон устанавливает *новые способы распространения и (или) предоставление общедоступной информации* путем:

- размещения на интернет-сайтах или других государственных информационных ресурсах глобальной компьютерной сети Интернет;
- проведения открытых заседаний, на которых обеспечивается возможность присутствия физических лиц, их представителей, представителей юридических лиц.

Впервые в законе приведен перечень информации, обязательной для размещения в государственном органе и интернете.

Также внесены редакционные изменения в части норм о защите информации.

Закон вступает в силу 10 апреля 2014 г.

Документ опубликован на сайте Национального правового Интернет-портала Республики Беларусь - http://bit.ly/1evByvU

Эксперты Центра правовой трансформации ранее комментировали изменения в Закон - http://bit.ly/1cJERAg

4. Законом Республики Беларусь от 31 декабря 2013 г. № 96-3 "О внесении изменений и дополнений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам предпринимательской деятельности и налогообложения" внесены изменения в **Гражданский и Налоговый кодексы Республики Беларусь.**

Согласно изменениям, внесенным в ст. 1 Гражданского кодекса Республики Беларусь, расширен перечень видов деятельности, которые не относятся к предпринимательской. Так к предпринимательской деятельности не относится деятельность по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма.

Изменения в Налоговый кодекс затронули применение льгот социального характера по НДС. С 1 января 2014 г. льготу по НДС при реализации социальных услуг в форме стационарного социального обслуживания смогут применять негосударственные некоммерческие организации. Ранее льгота была установлена только для государственных организаций.

Изменения затронули также налоговый и отчетный периоды налога на прибыль. Ст. 143 Налогового кодекса устанавливается, что общественными и религиозными организациями (объединениями), иными некоммерческими организациями налоговая декларация (расчет) по налогу на прибыль представляется и налог на прибыль уплачивается за истекший календарный год в десятидневный срок со дня, установленного для предоставления годовой бухгалтерской отчетности. При этом не требуется предоставления налоговой декларации (расчета) по налогу на прибыль при отсутствии по итогам истекшего календарного года валовой прибыли (убытка).

Указы

5. Указом президента Республики Беларусь от 27 декабря 2013 г. № 572 утвержден **План подготовки законопроектов на 2014 год.**

В план на текущий год не включена подготовка проектов законов напрямую регулирующих деятельность некоммерческих организаций. В тоже время целый ряд законов, планируемых к разработке и принятию, представляют непосредственный интерес для некоммерческих организаций разного направления деятельности. Так, в план подготовки законопроектов включены:

- Закон Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию»;

- Закон Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «Об обращениях граждан и юридических лиц» (совершенствование норм Закона с учетом практики его применения);
- Закон Республики Беларусь «О государственно-частном партнерстве»;
- Закон Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам участия общественности в принятии экологически значимых решений»;
- Закон Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О мерах по предотвращению легализации доходов, полученных преступным путем, и финансирования террористической деятельности» (совершенствование норм Закона с учетом практики его применения, приведение в соответствие с международными стандартами) и др.

Эксперты Центра правовой трансформации подготовили соответствующую выдержку из плана подготовки законопроектов - http://bit.ly/1iWoGV2

Постановления Совета Министров

6. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31 декабря 2013 г. № 1189 утверждено **Положение о порядке открытия и деятельности в Республике Беларусь представительств иностранных организаций.**

Документом установлено, что юридические лица и иные организации, зарегистрированные в установленном порядке в иностранном государстве, органы управления административно-территориальных единиц иностранных государств вправе открывать на территории Республики Беларусь свои представительства на основании разрешений, выдаваемых Министерством иностранных дел, если иное не установлено законодательными актами.

Представительство иностранной организации – обособленное подразделение иностранной организации, расположенное на территории Республики Беларусь, осуществляющее защиту и представительство интересов иностранной организации и иные не противоречащие законодательству функции.

В Положении указывается перечень целей, для реализации которых может быть открыто представительство некоммерческих иностранных организаций. Вместе с тем установлено, что не допускается создание представительств иностранных организаций, деятельность которых направлена на свержение либо насильственное изменение конституционного строя, нарушение целостности и безопасности государства, пропаганду войны, насилия, разжигание национальной,

религиозной и расовой вражды, а также деятельность которых может причинить ущерб правам и законным интересам граждан.

Положение также определяет перечень документов, необходимых для получения разрешения МИДа.

Разрешение на открытие представительства выдается на три года с возможностью продления срока его действия на тот же период. Для продления срока действия разрешения на открытие представительства иностранная организация должна не позднее десяти дней до даты его истечения представить в Министерство иностранных дел заявление и документ, подтверждающий уплату государственной пошлины за продление срока действия разрешения на открытие представительства.

Постановление вступило в силу 1 января 2014 г.

7. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 декабря 2013 г. № 1167 одобрены следующие **проекты международной технической помощи:**

- «Содействие развитию на местном уровне в Республике Беларусь»;
- «Поддержка регионального и местного развития в Беларуси»;
- «Клима-Ист: сохранение и устойчивое управление торфяниками в Республике Беларусь для сокращения выбросов углерода и адаптации болотных экосистем к изменению климата»;
- «Содействие в укреплении потенциала национальной статистической системы в области производства, анализа и распространения гендерно-релевантной информации о населении»;
- «Трансъевропейская мобильность в области образования с целью обеспечения устойчивого развития»;
- «Модернизация инфраструктуры для нужд развития польско-белорусского сотрудничества и трансграничного туризма»;
- «Улучшение доступности туристического объекта «Долина Зелава» в партнерских регионах приграничья Польши, Беларуси и Украины»;
- «Укрепление управления миграцией и сотрудничества в области реадмиссии в Восточной Европе»;
- «Поддержка трансграничных инициатив местных сообществ в Еврорегионе «Беловежская пуща»;
- «От Яна до Ивана – трансграничные культурные мероприятия»;
- «Обучение специалистов пожарных служб в трансграничном регионе Беловежской пущи»;
- «Активные игровые виды спорта в Еврорегионе «Беловежская пуща»;
- «Разные и все же одинаковые»;
- «Польско-белорусское сотрудничество в области туризма»;
- «Инициативы без границ»;
- «Гайновка – Каменец. Мы знакомимся и сотрудничаем»;

- «Развитие трансграничного активного туризма и туристической отрасли»;
- «Создание информационного комплекса в сфере трансграничного экологического туризма в Еврорегионе «Буг»;
- «Создание единой системы поддержки предпринимательства и установление деловых контактов для устойчивого трансграничного сотрудничества Латвии, Литвы и Беларуси»;
- «Преодолевая барьеры – партнерство Люблина – Замости – Влодавы – Бреста для активизации инвалидов в 2012–2013 годах»;
- «Зеленые маршруты без препятствий»;
- «Содействие надомной самозанятости».

8. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 декабря 2013 г. № 1162 внесены изменения в **Положение о порядке подготовки, рассмотрения и одобрения проектов (программ) международной технической помощи, а также перечней товаров (имущества, в том числе денежных средств), работ и услуг, предоставляемых для реализации этих проектов (программ),** утвержденное постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 21 ноября 2003 г. № 1522.

Установлено, что получатель международной технической помощи и (или) поставщик товаров (работ, услуг) проекта (программы) международной технической помощи представляют в инспекцию Министерства по налогам и сборам по месту постановки на учет документы, подтверждающие поставку, передачу (выполнение, оказание) товаров (работ, услуг) на территории Республики Беларусь либо ввоз товаров на территорию Республики Беларусь с территории государств – членов Таможенного союза для использования в целях, определенных проектом (программой) международной технической помощи:

- копию договора (контракта) либо документ, подтверждающий получение товаров в виде международной технической помощи от донора или по его поручению.

Договор (контракт), документ, подтверждающий получение товаров в виде международной технической помощи от донора или по его поручению, должны содержать ссылку на зарегистрированный в установленном порядке проект (программу);

- копии перечня и зарегистрированного Министерством экономики проекта (программы).

Ранее указанные документы могли предоставить только поставщики товаров (работ, услуг), копии перечня и зарегистрированного Министерством экономики проекта (программы) должны были быть заверены получателем международной технической помощи, а договор

(контракт) должен был заключаться на основе цены без налога на добавленную стоимость.

Постановление вступило в силу 5 января 2014 г.

9. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 14 декабря 2013 г. № 1083 в **перечень выплат, на которые не начисляются взносы по государственному социальному страхованию, в том числе по профессиональному пенсионному страхованию, в Фонд социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты и по обязательному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в Белорусское республиканское унитарное страховое предприятие «Белгосстрах»,** вносятся изменения и дополнения. Документ излагается в новой редакции.

Постановление вступило в силу с 1 января 2014 г.

10. С 1 января 2014 г. в соответствии с Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 14 декабря 2013 г. № 1076 размер **минимальной заработной платы** устанавливается в размере 1 660 000 рублей. Часовая минимальная заработная плата составит 9 890 рублей.

Напомним, согласно Закону Республики Беларусь от 17 июля 2002 г. № 124-З «Об установлении и порядке повышения размера минимальной заработной платы» размер минимальной заработной платы, установленный и проиндексированный в соответствии с законодательством, является обязательным для нанимателя в качестве низшей границы оплаты труда работников при выполнении ими установленной нормы труда.. При этом минимальная заработная плата применяется в качестве минимального социального стандарта в области оплаты труда в организациях всех организационно-правовых форм, в том числе в некоммерческих организациях.

Постановление Пленума Верховного Суда

11. Пленумом Верховного Суда Республики Беларусь от 20 декабря 2013 года № 11 принято постановление **«Об обеспечении гласности при осуществлении правосудия и распространении информации о деятельности судов»** - http://bit.ly/1aMIJNx

Эксперты Центра правовой трансформации готовят комментарий данного нормативного документа.